实施“五大提升行动” 加快创建全省一流营商环境

记者 苑美丽

政策解读

实现教育、公安、社会保障、民政、卫生健康、税务等领域高频事项“应上尽上”“掌上可办”；推动供水、供电、供气、供热、通讯线上线下一窗受理、业务联办……近日，记者从市重点项目和营商环境服务中心获悉，《周口市营商环境大提升行动方案》(以下简称《方案》)发布。

《方案》旨在全面创优周口营商环境，实现市场环境、政务环境、法治环境、发展环境、监督治理等重点领域和关键环节大转变、大提升，持续培育和激发市场活力，为推动全市高质量发展提供有力支撑。

聚焦创建全省一流营商环境，我市将通过实施全面提升行动，实现简政放权持续深化，监管方式持续优化，服务企业效能不断提升，合法权益保护不断加强，将我市打造成为人聚产兴、近悦远来的发展高地。

市场环境：确保“一单尽列、单外无单”

严格落实“全国一张清单”管理模式，确保“一单尽列、单外无单”。定期评估、排查、清理各种显性和隐性壁垒。建立健全市、县两级重大政策措施公平竞争审查会审制度，全面落实公平竞争审查机制，统一审查标准，规范审查程序，完善举报处理和回应机制。

优化对用地规划、项目招商、土地供应、供后管理和退出等各环节的协同监管，建立产业用地全生命周期管理机制。

鼓励金融机构依托信用信息创新开发线上信用类融资产品，不断提升信用贷款产品的便利度、可得性，持续扩大信用贷款投放规模，提高信用贷款占比。积极推动股权融资、债权融资业务，拓展多元融资渠道。

推动供水、供电、供气、供热、通讯线上线下一窗受理、业务联办，提供一站式服务。推行水电气暖讯等市政接入工程涉及的行政审批在线办理、并联审批。

开展“双公示”工作专项治理行动，严格执行行政许可、行政处罚信息“应归尽归、应示尽示”和“双公示清零”的工作要求。提升信用报告集成服务水平，推动全市“一纸信用报告”替代多领域无违法违规、行政合规等证明

政务环境：深化“一件事一次办”改革

加大政务服务办事环节精简和流程再造力度，推动数据共享、证照互认，拓展政务服务事项网上办理深度和全环节覆盖度。持续深化“一件事一次办”改革，实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化。拓展“指尖即办”应用领域，推动全市移动政务服务应用向“周到办”汇聚，实现教育、公安、社会保障、民政、卫生健康、税务等领域高频事项“应上尽上”“掌上可办”。

推动政务服务“跨域通办”。优化全市一体化政务服务平台跨省通办专区功能，聚焦生产要素自由流动、企业跨地区生产经营、产业链供应链协同等企业重点需求，推动各类市场主体登记注册、经营许可等生产经营高频事项全省通办、跨省通办。

探索实施政务服务“受审分离”改革。实体办事大厅综合窗口按照“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的服务模式办理业务；综合收件窗口依照办事指南确认申请材料是否齐全、规范，收件受理后，转交后台由各部门审批人员进行审批审核；部门审批人员在承诺时限内完成审批后，及时将审批结果反馈收件人员，统一出具办理结果。

着力提升政务数据共享实效。充分发挥市一体化政务服务平台枢纽作用，推动各单位审批业务系统与市一体化政务服务平台互联互通；完善数据归集应用机制，在确保数据安全的前提下，逐步推动市级建设的审批业务系统材料数据全量归集，推动相关单位进行数据调用；原则上政府部门核发的材料免予提交、能够通过数据共享核验的事项免予提交证明材料、能够提供电子证照的免予提交实体证照。

规范政务服务领域中介服务事项管理。强化各行业主管部门对本行业领域中介服务的规范管理，推动相关中介服务机构公开服务指南，明确服务条件、流程、时限和收费标准等要素，解决环节多、耗时长等问题。

便利市场主体准入和退出。推动企业开办全链条“一网通办”，深化企业注销“一件事”改革，持续推行“一业一证”“一件事一次办”等改革。

优化投资审批流程。优化项目建设审批管理，将项目立项、报建到竣工验收全链条涉及的投资审批事项、强制性评估、中介服务等全部纳入分阶段并行办理流程，发挥“多规合一”“容缺办理”“多评合一”“区域评估”“联合审验”等创新举措集成叠加效应，一般性企业投资项目全流程审批时间不超过60个工作日。

深化不动产登记改革。落实不动产登记、交易和缴税一窗受理、并行办理，推动全业务类型不动产登记“一网通办”，推行税费、登记费线上收缴。持续完善不动产登记的“跨省通办”和“全豫通办”业务办理流程。

优化政府采购服务。建立完善全市政府采购合同融资平台，增加电子履约保函、预付款保函功能，实现政府采购合同履约保函、预付款保函合同融资在线办理，拓展扶持中小企业金融服务链条，为其制定更灵活的融资政策。

提供优质简便纳税服务。优化服务方式，实现更多纳税人信用提级。纳税服务上加强多层次、创新性和精细化，对不同规模的提供多层次、有针对性的纳税服务。优化纳税人申报缴费服务，进一步优化纳税缴费流程、精简申报资料、扩大“非接触式”办税缴费服务范围。

法治环境：严格落实行政执法“三项制度”

严格规范公正文明执法。进一步规范行使行政裁量权，防止任性执法、类案不同罚、过度处罚等问题。严格落实行政执法“三项制度”和违反公平执法行为典型案例通报机制。

探索实施执法“观察期”制度。对符合国家和省政策导向、有发展前景的新业态新模式企业，优先采取教育提醒、劝导示范、行政提示等柔性执法方式，在观察期内改正的，不予处罚。

提升破产案件办理质效。强化府院联动关键机制建设，便利破产案件审理和资产处置。完善拯救和退出机制，着力维护债权人、债务人利益和社会公共利益。完善破产预重整制度，建立破产援助基金制度，提高企业破产重整成功率。

加强知识产权保护和运用。拓宽纠纷处理渠道，强化市场监管、人民法院等部门协同，缩短维权周期，构建便捷高效低成本的维权渠道。完善“两法衔接”机制，强化知识产权调解与行政执法和司法保护的有效衔接，积极推进知识产权纠纷行政调解司法确认工作。围绕重点企业加快专利转化运用提质增效。

加强市场主体合法权益保护。完善涉企案件与司法公正保障制度相关的机制。优化相关制度和程序，进一步贯彻落实宽严相济刑事政策，开展羁押必要性审查。依法、平等、全面保护企业家经营自主权、财产权、知识产权和其他合法权益，严厉打击侵犯民营企业投资者、管理者和从业人员合法权益的违法犯罪行为。

发展环境：全面推广“提前申报”“两步申报”

提高对外开放水平。完善外商投资服务与保障，加大外商投资促进力度。坚持外商投资促进、保护、服务、管理一体推进，增强外商投资企业的政策预期和信心。通过建立招商引资激励机制，出台政策引导外资更多投向重点领域，根据项目属地管理原则在法定权限内推行费用减免、用地指标保障等措施，持续加大投资促进力度。

提高通关便利化水平。进一步提升“单一窗口”业务应用的推广率。落实通关便利化改革和削减进出口环节审批事项相关政策措施，全面推广“提前申报”“两步申报”，持续巩固压缩整体通关时间工作成效。

推动项目服务体制机制重塑。强化项目闭环管理，提升项目实施质效。打造项目全生命周期服务链，建立政策、资金、用地、环境容量全要素覆盖的项目服务机制。

抓实产业链群和优质中小企业培育。依据产业类别分业引导，分业分类“私企订制”。突出本地产业发展特色，加速补链延链强链，瞄准产业链关键环节、缺失环节，开展小分队招商，助力精准招商。

提升创新创业创造活跃度。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制。推进大众创业、万众创新，实施优质创新企业培育行动，培育创新龙头企业和瞪羚企业。

加强人力资源要素保障。根据产业、生态、科技、经济、社会各方面优势，制定出台针对性人才政策。持续提升人才流动便利度，大力培育和引进高精尖人才，完善高层次人才认定和支持政策。

加快综合立体交通建设。加快推进阳新高速沈丘至豫皖省界段等3条高速公路建设，进一步提高等级公路密度。推进平漯周高铁建设，大力提高铁路路网密度。开工建设周口民用机场、鹿邑通用机场，加快推进沙颍河航道“四升三”工程。积极推进中心城区建成区公交站点建设，运用信息技术手段监测客流需求，对公交线路班次计划及时调整。改造提升公交站亭站牌等，进一步提高覆盖率，让市民享受到公交发展成果。加快智慧交通建设。推动本区域内全部实现公共交通刷码乘车等智能支付方式，应用5G、大数据等新技术，构建智能交通系统。

着力改善生态环境质量。突出精准治污、科学治污、依法治污，统筹实施蓝天、碧水、净土“三大工程”，持续改善生态环境质量。持续推进大气污染治理，提高重点工程减排量完成比重。

加大基本公共服务设施建设。持续加大投入，完善医疗、养老、教育、文化等公共服务功能。重视学前教育发展，扩大普惠性学前教育资源。推进智慧医疗互联互通，加快构建智慧医疗服务平台。推动基本公共服务资源向村(社区)下沉，促进乡村公共医疗卫生体系建设和城乡教育资源均衡配置，完善乡村文化服务功能，加快构建全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

监督治理：构建亲清政商关系

全方位开展营商环境监督工作。紧盯服务质效监督，重点检查窗口工作人员在行政审批、政务服务中遵纪守法以及工作作风情况。紧盯企业诉求监督，运用优化营商环境“监督一点通”智慧平台，构建投诉举报“收、转、办、评、督、查”工作闭环。

持续加大涉企腐败案件查办力度。建立反映损害营商环境腐败和作风问题线索接收处置绿色通道，围绕典型案件在全市营商环境领域开展以案促改，强化监督治理整改，促进职能部门转作风、提效能。

持续构建亲清新型政商关系。督促干部既要守住底线、规范用权，又要靠前服务、主动作为，构建亲不逾矩，清不远疏的亲清政商关系。建立企业家座谈会制度，定期组织召开由重点企业家代表、政府职能部门负责人参加的座谈会，认真倾听企业真实需求。②11

习近平同美国总统拜登通电话

(上接第一版)

习近平强调，台湾问题是中美关系第一条不可逾越的红线。对于“台独”势力分裂活动和外部纵容支持，我们不会听之任之。希望美方把总统先生不支持“台独”的积极表态落实到行动上。美国针对中国的经贸科技打压措施层出不穷，制裁中国企业的单子越拉越长。这不是“去风险”，而是制造风险。如果美方愿意开展互利合作，共享中国发展的红利，中方的大门始终是敞开的；如果美方执意打压中国的高科技发展，剥夺中国的正当发展权利，我们也不会坐视不管。

习近平阐述了中方在涉港、人权、南海等问题上的立场。

拜登表示，美中关系是世界上影响最深远的双边关系。旧金山会晤以来美中关系取得的进展表明，双方可以积极推进合作，同时负责地管理分歧。我重申，美方不寻求进行“新冷战”，不寻求改变中国体制，不寻求通过强化同盟关系反对中国，不支持“台独”，无意同中国发生冲突。美方奉行一个中国政策。中国发展有利于世界，美国不寻求遏制中国发展，不寻求同中国“脱钩”。愿安排耶伦财长、布林肯国务卿近期访华，同中方加强对话沟通，避免误判，推进合作，推动两国关系稳定发展，共同应对全球性挑战。

两国元首还就乌克兰危机、朝鲜半岛局势等交换了意见。

两国元首认为，这次通话是坦诚、建设性的。双方同意继续保持沟通，责成双方工作团队落实好“旧金山愿景”，推进外交、经济、金融、商务等领域磋商机制以及两军沟通，在禁毒、人工智能、应对气候变化等领域开展对话合作，采取进一步措施扩大两国人文交流，就国际和地区问题加强沟通。中方欢迎耶伦财长、布林肯国务卿近期访华。

河南省“文明实践乡村行”集中活动日(西华站)启动

本报讯（记者 张猛 孙靖）4月2日，河南省“文明实践乡村行”集中活动日(西华站)启动。省委宣传部二级巡视员葛卫华，市委常委、宣传部长王少青，市人大常委会副主任、西华县委书记田林等出席启动仪式。

启动仪式上，省卫健委、省妇联、河南职业技术学院分别就结对建设新时代文明实践中心作交流发言。西华县文明实践志愿者宣读文明祭扫倡议书。

葛卫华在讲话中指出，建设新时代文明实践中心，是以习近平同志为核心的党中央从政治和战略高度作出的重大部署，是宣传思想文化工作深扎基层、打牢基础的重要改革。各级各部门要围绕立精神支柱、树价值标杆、育时代新人，以学习践行习近平新时代中国特色社会主义思想为首要任务，以实现人民幸福美好生活为目标，在提升阵地效能、深化理论传播、打造活动品牌、真情服务群众上下功夫，促进文明实践工作提档升级、提质增效。要突出活动主题，多为基层群众办好事办实事，更好满足群众日益增长的精神文化需求，营造文明实践人人参与、文明行为人人践行的浓厚氛围，助推全年文明实践工作出新出彩。

启动仪式结束后，与会领导先后深入西华县新时代文明实践中心、创世文化广场、黄桥乡文明实践站等调研指导。①6

提高医疗服务水平 满足群众就医需求

本报讯(记者 张洪涛)4月2日，副市长刘颖到太康县调研医疗卫生工作开展情况。

在太康县人民医院，刘颖察看门诊、病房设置情况，认真了解医共体建设、消防安全等工作开展情况。刘颖指出，要牢固树立以人民为中心的发展思想，切实提升医疗服务水平，不断满足群众医疗需求。要不断深化医共体建设，优化基层医疗资源布局，切实发挥医疗集团作用，让更多群众在家门口享受到优质医疗服务。要时刻紧绷安全弦，增强安全意识，坚决筑牢安全防线。要不断加强党的建设，把党小组建到各个科室，切实发挥党小组的凝聚、组织、协调等作用。要加强医护人员的心理疏导，关爱一线医护人员，为他们创造良好的工作生活环境。

在太康县高贤乡汪庄村医疗护理型养老院，刘颖与全国人大代表、汪庄村党支部书记陈国厂详细交谈，了解养老院的运营和管理情况。刘颖强调，要不断提高医养服务水平和质量，加强内部管理，切实为广大老人提供优质医疗养老服务。相关部门要加强指导和服务，切实解决养老院发展中遇到的问题。

刘颖还到太康县道情艺术保护传承中心了解道情发展情况，她强调，要把线下演出和线上演出结合起来，打造道情网络直播平台，不断提高影响力。要培养好道情人才，推出更多精品力作，希望太康道情剧团再接再厉，力争在全市剧团发展中走在前列。①6

强链条 万物生

(上接第一版)

——组织产业对接。组织周口市生物医药产业推介对接会，现场签约10个项目，金额超110亿元；组织生物医药产业发展推进会暨产品展销推介会，推动93家医疗卫生机构、32家生物医药生产企业、18家医药流通企业现场洽谈对接。

持续深耕优势领域 产业体系串珠成链

最近两年，是我市生物药、化学药产业“知名度和影响力集中爆发的时候”。越来越多的优质企业在周口集聚，他们将牵引带动创新链、产业链、资金链、人才链融合发展。

目前，全市共有各类生物药、化学药相关企业31家，其中化学药生产企业13家、生物制药企业1家、农药生产企业15家、兽药生产企业2家，生物药和化学药生产批文共596个(不含农药、兽药)，生物医药上市公司2家，医药产业规模居全省第五位。培育了乐普药业、巨鑫生物、康达制药、普瑞制药等一批拥有自主知识产权、主业突出、核心竞争力强的龙头企业。

乐普药业的硫酸氢氯吡格雷片市场销售量居全国前列，生产的氨酚帕马溴片为国内独家品种；康达制药是国内知名的头孢类原料药生产企业；消旋山莨菪碱片全国仅有两家企业有生产批号，普瑞制药是其一；巨鑫生物是国内唯一一家通过国家GMP认证、有生产苄星氯唑西林批准文号的企业。

“总投资1.5亿元，乐普药业年产20吨抗癌原料药项目如今已建成投产，年产值可达10亿元，纳税1亿元。”乐普药业总经理助理尚云飞介绍说。据了解，该项目填补了我市在抗癌药物生产领域的空白，进一步延伸了产业链和产品领域。

上海长寿松药业(项城)制药生物医药原料药研发实验室。

巨鑫生物副总经理刘辉说：“我们承担国家‘863计划’项目2项，是全国唯一生产抗艾滋病药物阿巴卡韦的企业。今年公司已全面启动上市工作。”

持续发力壮大集群 创新引领行稳致远

——强“龙头”，加快生物药、化学药产业链培育。

以现有医药龙头企业扩张发展为重点，建立生物医药重点骨干企业图谱，发挥骨干企业优势，产生“带动一批、辐射一片”的集聚效应，到2025年，培育产值超5亿元龙头企业10家以上。引导具有品牌、技术、特色资源的中小型医药生产企业以战略合作、兼并重组、产业联盟等方式，推动产业集聚集群发展。

——引企入园，实现“人才、平台、效益”的良性循环。

周口市智慧岛建成使用，目前已有10多家医药企业入驻，建成了周口市乐普化学药物产业研究院、河南省心血管化学药制剂工程技术研究中心等。

正在谋划建设的周口临港开发区生物化工园区，目前已经省发改委评审通过，厅际会商会审也已完成。周口临港开发区行政审批局负责人黄峰介绍说，园区将充分利用周口港的优势，推进生物化工产品结构调整，优化产业布局，到2025年，一批生物医药重点项目落地，产业发展将取得实质性进展。

——科技+人才，推动创新成果不断涌现。

强化创新平台建设，提升企业研发能力，依托周口市发酵药物产业研究院、河南省化学药物产业研究院等创新平台服务研发活动和成果转化；汇集重点实验室、科研机构、科技中介机构、投资机构等多方力量联合开展技术攻关。

积极引进培育人才。引进生物医药产业高端人才和急需人才，支持顶尖人才、领军人才来周口创新创业。

风物长宜放眼量。作为千万人口级别的城市，今日周口，在生物药、化学药产业发展壮大的新征程上必是春暖花开！

采访札记：

生物医药作为关系国计民生、经济发展的战略性新兴产业，是典型的以创新为主导模式的赛道，也是加快形成新质生产力的重要阵地。

在这春意盎然、新意浓浓的时节，记者深入了解我市生物药、化学药产业链高质量发展情况，真切感受到，无论是研发部门，还是生产车间，处处涌动着创新发展的澎湃活力。

创新，往往需要敏锐的洞察力和决策的前瞻性，需要一往无前的勇气和一如既往的坚持。而这些特质，正在我市越来越多的药企闪现。正如一位企业家所言：沉下心来搞研发，放远眼光看市场，就能发出属于自己的创新发展最强音。

从产业链布局到全流程的企业服务，从人才与科技的融合到想象与现实的碰撞……我们期待着，这个“永远的朝阳产业”在周口大地焕发出更加耀眼的光芒。②11

清明祭英烈 厚植爱国情

我市学校开展清明节主题教育活动

本报讯（记者 刘华志）清明节来临之际，为进一步加强师生爱国主义教育、革命传统教育和感恩教育，我市学校开展形式多样的“清明祭英烈”主题教育活动。

连日来，周口市文昌小学、周口市第一高级中学、周口文理职业学院等学校组织师生，走进周口市烈士陵园。在革命烈士纪念碑前，同学们重温入队誓词、入团誓词。嘹亮的誓言坚定有力，展现了新时代青少年朝气蓬勃的精神面貌。

“生活在和平幸福的今天，我们将铭记革命精神、传承红色基因……”师生代表擦拭墓碑、敬献鲜花，在烈士墓前鞠躬、默哀，表达对革命先烈的深切缅怀。纪念碑前的一堂堂特殊的思政课，引导广大青少年继承先烈遗志，坚定理想信念，立志报效祖国。

周口市建设路学校、周口市第三实验学校、周口市文昌中学等学校通过国旗下的演讲、班会、手抄报等形式，开展主题教育活动，勉励同学们要从革命先烈的精神中汲取力量，让红色基因、革命薪火代代相传。

“传承是最好的缅怀，奋斗是最好的纪念。作为新时代青少年，我们缅怀革命先烈，追忆他们的辉煌人生和革命历程，从中找到努力奋进的精神动力。我们要牢记幸福生活来之不易，为祖国的未来发展努力学习。”周口市第一高级中学学生任嘉妍说。②11

情系儿童成长 奉献诚挚爱心

本报讯（记者 刘猛）爱心孕育希望，善举托起梦想。4月2日，周口日报第五党支部联合周口市工商联、周口市慈善总会、周口市中小企业互助商会开展爱心企业捐赠活动暨学习雷锋精神主题党日活动。

活动中，爱心企业向中心城区六一路小学、作坊小学、仁和西区幼儿园，商水县纬三路幼儿园、黄寨镇草楼小学捐赠高馨高羊奶粉、铅笔盒、羽毛球等爱心物资。爱心企业和周口日报社党员志愿者将爱心物资分发到孩子们手中，受到学校师生的好评。商水县纬三路幼儿园师生回赠了师生亲手创作的手工艺品。商水县黄寨镇草楼小学负责人杨华建表示，作为该镇唯一的寄宿制小学，非常感谢大家对农村留守儿童的关爱，同时也希望社会各界给予农村学校更多关注，社会、学校、家庭共同发力，为农村留守儿童健康成长创造更好条件。

本次活动共向5所学校捐赠物资价值7万多元。物资由步源堂十月馨优生优育优教机构、河南好滋味商贸有限公司提供。周口市中小企业互助商会会员、步源堂十月馨优生优育优教机构周口地区负责人马亮表示，关注儿童的学习生活是企业应尽的社会责任，今后他们将不断增强社会责任感，持续对学校保持关注并提供帮助，真正让孩子们健康快乐成长。周口市政协委员、周口市中小企业互助商会执行会长、河南好滋味商贸有限公司总经理杨留峰表示，商会将在搞好商会建设、帮助会员企业发展的同时，更加积极地承担社会责任，开展各种慈善活动，为周口经济社会发展贡献力量。②11