

文脉春秋 大道周口

童建军

“观一城文脉，知古今春秋。”2023年11月，央视综合频道播出大型系列纪录片《文脉春秋》，至今已播出30多集。其精彩的内容和精美的制作引人入胜，让人沉浸其中。对于正在申报国家历史文化名城的周口来说，更是具有借鉴意义。

历史文化名城是指保存文物特别丰富，具有重大历史价值和革命意义的城市。申报历史文化名城的重要前提在于对城市历史的挖掘、文脉的梳理、特色的提炼和价值的彰显。周口作为中华文明的重要发祥地之一，是羲皇故里、老子故里、国之粮仓、中原港城，富有浓厚而灵动的地域文化特征。总的来讲，可以说是大道渊源、一脉贯穿。伏羲先天八卦之道、老子三生万物之道、孔子绝粮弦歌之道、大程书院之道、水运商贾之道、农耕以及黄泛沧桑之道、红色革命之道、现代港航之道等，一个“道”字，在继承与变革中串起了周口悠长而又清晰的历史文化脉络，讲大道周口当不过为。

当前，我市省级历史文化名城已经省政府批复，正在积极申报国家历史文化名城，规格更高，标准更严，这就要求我们对城市的历史文化脉络进行再梳理、再辨析、再认识、再完善、再补充、再打通，去粗存精、去伪存真，进而形成更具真实性、完整性、系统性、辨识性、通史性的周口历史文化大纲。要重点处理和把握和三个方面的关系。

历史文化聚落同环境演变特别

是水系演变的关系。上古时期，先民逐水草而居，相传，伏羲氏带领族人顺黄河东下，都于宛丘。为什么会在这个地方，肯定是与自然地地理环境有很大关系。又比如择高而立的平粮台古城和时庄粮仓，“彼泽之陂，有蒲与荷”的陈楚故城，淮阳水城，以及三川交汇的周家口，这些都需要我们进一步加强了对水系演变和城水关系的研究。

聚落之间特别是城镇之间的历史演进关系。以地理为视角来研究历史，我们会有一种更加广阔的视野。从平粮台古城到陈楚故城，从陈州府城到周口中心城区，城市的重心有一个变化的过程。为什么发生这些变化，其历史的逻辑和内在联系是什么，有哪些决定性的因素，这些也需要我们进一步分析和把握。

聚落、城市与文化之间的历史对应和观照关系。聚落是人类各种形式的居住场所。聚落、城市与文化之间的历史对应和观照关系的核心是人，是生产力和生产关系相互作用的反映，体现出鲜明的时代地域特色，并且具有融合发展的特征。比如太昊伏羲的由来、陈楚文化的生成、水运商贸文化的发达等，对此，我们也要见物思人，进一步加强史志研究、考古发掘、田野调查，尽可能真实地还原周口的古老历史，更鲜活地讲好周口历史文化故事，着力赓续中华文脉，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。

(作者单位:周口市自然资源和规划局)

以民生温度检验干部工作力度

冒小飞

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的，民生底线是经济发展必须呵护好的底线。9月26日召开的中央政治局会议强调，要守住兜牢民生底线，重点做好应届高校毕业生、农民工、脱贫人口、零就业家庭等重点人群就业工作，加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶。以习近平同志为核心的党中央始终聚焦民生关切，守住兜牢民生底线，展现了真挚深厚的为民情怀，为我们更好满足人民对美好生活的向往提供了有力指引。

党的十八大以来，党中央积极回应群众期待，在民生领域推出一系列重大举措，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。但我们也要认识到，保障和改善民生是一项长期工作，没有终点站。当前，民生领域短板依然存在，就业总量压力和结构性矛盾并存，就医、住房、托幼、养老等方面还存在一些痛点难点问题。我们必须始终坚持以人民为中心的发展思想，采取更多惠民生、暖民心的举措，不断增进人民福祉。特别是聚焦困难群众的需要，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，增强基本公共服务的均衡性和可及性，在群众最盼处出实招、在群众最难点见行动，切实把民生兜底保障安全网织密扎牢。

守住兜牢民生底线，需要在完善体制机制上狠下功夫。党的二十届三中全会对健全保障和改善民生制度体系作出部署，各地各部门要不折不扣落实，切实解决好人民群众最关心最现实最直接的利益问题。发挥好社会保障体系“人民生活的安全网”和“社会运行的稳定器”的作用，重点保障低收入群众基本生活，加强低收入人口动态监测，做好分层分类社会救助。深化医药卫生体制改革，加快建设分级诊疗体系，补齐基层医疗卫生服务短板，让百姓“看得上病”“看得起病”“看得好病”。建立全面覆盖的居家养老服务网络，支持经济困难老年人家庭适老化改造，为失能失智的“老年人”提供普惠性照护服务。多渠道增加托幼服务供给，为3岁以下的“小小孩”提供更多普惠托位，减轻家庭的养育负担，减少家长的后顾之忧。提升食品和水电气热等重要物资保障能力，做好监测预警、储备调

欢迎来稿

各位读者，本版的《学术前沿》《思想观澜》《视野纵横》《学界动态》等栏目长期征稿，欢迎来稿。请勿一稿多投，来稿时请注明栏目名。

电子邮箱: zkrbwj@126.com 15605150926@163.com
联系电话: 15890541222 15605150926

以哲学社会科学智慧火花点燃临港新城发展引擎

——周口市2024年度哲学社会科学重点课题研究项目选登

主办:周口市社科联 周口日报社

新一轮财税体制改革下加快周口财源建设的思考

课题负责人:郭志刚 课题组成员:崔玉亮 周志强 陈曙光

在全球化、数字化浪潮的推动下，中国经济发展步入了新常态，面临着经济下行压力、人口老龄化等多重挑战。这些挑战不仅对经济增长模式提出了新的要求，也对财税体制的适应性和灵活性提出了更高的标准。周口市作为中国中部地区的一个典型城市，其财政收支情况和财源建设实践具有一定代表性。通过深入分析其财政收入现状、财源建设情况以及面临的困难，以期为夯实地方财源建设、推动经济发展提供有益参考。

新一轮财税体制改革下周口市财源建设的现实困境

近年来，周口市委、市政府坚持以项目建设为抓手，集中精力抓产业、强基础，为周口市经济高质量发展开辟了良好前景，为加强财源建设、促进财政收入增长夯实了基础。但受自然条件和历史条件影响，财力羸弱、负担过重的现状没有得到根本性改变。

财政收支矛盾突出。从收入看，财政收入保持平稳增长，2022年全市一般公共预算收入突破180亿元大关，财政收入增幅跻身全省第一方阵。2023年实现历史性突破，在总量上首次突破200亿元大关。2024年上半年，财政收入保持平稳增长态势，增幅居全省前列。从支出看，一般公共预算支出保持了较高的支出强度，为全市经济社会高质量发展提供了有力支撑。2023年全市一般公共预算支出完成731.48亿元，首次突破700亿元大关，重点和民生支出保障较好。但同时随着经济下行压力和支出增加，土地对财政增长的拉动作用明显放缓，地方财力紧张，基层“三保”刚性支出压力巨大，财政收支矛盾十分突出。

财政收入质量不高。表面上，省直管县一般公共预算收入数据显示虽然增长，增收主要来源为地方税种中的耕地占用税、城镇土地使用税、非税收入、国有资本经营收入和国有资产(资产)有偿使用收入、政府性住房基金等，但税收只占财政收入比重60%左右，仍然低于全省增速。另外，受到房地产业萎缩、减税降费及留抵退税的影响，冲击企业正常经营和居民消费，经营收入和税基受挫导致税收下降，再加上中央出台各项鼓励企业发展的财税政策及地方招商引资政策税收奖励返还等，在地方财力减少情况下又扩大了地方落实优惠政策支出，虽有效提振了市场信心和激发了经营主体活力，但对全市财政收入却造成了严重冲击。在财政收入增

长乏力、土地出让收入锐减的同时，基层“三保”、到期债务还本付息等刚性支出增加，财政收支矛盾加大，财政保障能力面临较大挑战。

税制结构不合理。从税种收入结构看，周口市增值税和所得税等共享税在地方税收中占主导地位。主体税种(包括增值税、企业所得税、个人所得税及城市维护建设税)占比较高。主体税种中增值税通常被认为是累退的，因此，间接税占比较高容易造成整体税制的累退性，不利于收入再分配职能的发挥，影响居民可支配收入及消费能力的提高。地方政府缺少稳定的税收收入，与其承担的民生支出支出不匹配，可能导致地方财政收入与支出失衡，部分地方政府需要依赖中央转移支付。

数字经济税收及新业态征管滞后。随着数字经济迅速崛起，平台经济、网络直播、数字营销等新业态蓬勃发展。然而，由于一些新业态新模式在法律层面尚未明确定性，出现了一系列新的税收难题，直接影响了收入分配的公平。由于数字经济新的经济形态对传统征管产生新的挑战，部分经济活动可能游离在征管之外。数字经济尤其是平台经济的高度集中性，导致税源分布更加不均衡，对于区域税收和经济均衡发展产生新的挑战。在新业态税收监管、财税制度调整等方面，税收制度的跟进存在滞后情况，直接影响了地方财政收入。

财源基础相对薄弱。全市实体经济规模总体偏小，经济结构不尽合理，产业发展层次不高，尚未形成规模产业集群，缺乏优质税源支撑。近年来，全市工业经济总量不断做大，但总体体量仍然偏小，原有的部分重点企业因多种原因造成企业经营不善，税源基础不牢固。新兴食品加工、纺织服装、医药化工等支柱产业多属于劳动密集型产业，税收实现能力有限。一批新兴工业及港口物流项目尚未形成新的税收增长点。周口市财政基本上是“吃饭”财政，出台的招商引资优惠政策十分有限，在一定程度上降低了对外来资本的吸引力。

新一轮财税体制改革下加快区域财源建设的建议

加快财政体制改革步伐，保障地方财政稳步运转。一是推进省以下政府间财政事权与支出责任划分改革，适度增强省级财政事权和支出责任承担比例。这需要进一步明确省以下财政收入划分范畴，依据各税种税基分布、收入规模度和区域均衡程度等因

素，制定地方各级政府收入划分方案，并健全省以下财政管理制度，实现财力与事权的合理匹配。二是建议调整共享收入比例，建议将未纳入省直管市区两级共享收入分成比例提高，地方税收分成增加30%，旨在调动财政困难地区发展区域经济的积极性，提高财政困难地区的可用财力。三是将加大转移支付力度作为缓解地方财政压力的重要手段。上级财政部门要充分考虑市县实际情况，不断增加均衡性、财力性转移支付规模，帮助地方弥补收支缺口。此外，在税收法规体系方面，健全税收法规体系，明确税收征管依据和主体，为税收征管提供明确的法律依据。四是优化税种结构，将消费税改为央地共享税，从生产环节征收转向消费环节征收。五是健全地方税体系，加快税费改革，构建与地方事权相匹配的税收制度体系，将城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，保障地方财政收入充足，稳定地方税源。

优化支出结构，提高资金使用效率。一是坚持过紧日子思想，严格控制一般性支出。严格落实党政机关习惯过紧日子和厉行节约反对浪费有关要求，在确保基层“三保”的基础上，硬化预算执行的刚性约束，持续压减非急需非刚性支出，必须支出也要从紧安排，严禁无预算或超预算支出。加强“三公”经费管理，确保财政资金的合理分配和高效使用。二是强化资源统筹。用足用好政府专项债券、新增中央投资，撬动社会资本，加大对“三个一批”等财政建设重点项目的投入力度。加快财政支出进度，结合留抵退税、项目建设需要，加强资金调度，稳定库款合理规模，确保重点工作顺利推进。盘活政府存量资金资产资源，加大存量资金盘活力度，把有限的财政资金用在经济发展、社会事业和民生保障上。三是加强项目和资产管理。严格按照批复的投资规模和内容建设，不得随意增减概算；严控新建政府投资项目，对在建项目进行严格清理规范；强化项目的必要性、可行性和财政承受能力论证，优化建设方案，从严控制重点项目支出；严禁将专项债券挪用于各类楼堂馆所、形象工程、政绩工程；四是强化监督问责，严格落实地方政府债务管理规定。建立健全债务风险责任追究机制，坚决遏制违法违规举债融资行为。深化以数治税，提高税收征管效

能。一是为提高税收征管效率，利用金税五期建立的纳税人数字税务账户，如法人税费信息“一户式”、自然人税费信息“一人式”等形式的数字税务账户，实现对不同税种、不同类型纳税人的交易数据和第三方信息的自动化智能化归集。充分发挥数字税务账户在税务部门与纳税主体之间的桥梁和纽带作用。税务部门依托大数据精准分析，建立以“信用+风险”为基础的税务监管新体系，全方位掌握纳税主体的各类涉税数据。二是合理扩大税收征管的范围，数字技术催生的数据产品及服务不断增加，收益来源也更加丰富多样。因此，要加强税务部门对各类数字产品和数字服务收益来源的有效监管，加强对新产业、新业态、新模式下新型创收形式的税收征管。探索将大企业平台融入大数据云平台，从多个维度试点建立行业集团涉税信息库，常态化掌握大企业涉税需求和复杂涉税事项。三是税务部门要聚焦主责主业，以聚财生财为首要担当，以提升征管质效为突破口，利用税收大数据分析排查，切实堵漏增收。同时，增强风险应对能力，严厉打击违法增收，把税收流失点变为财政增长点。

加快支持中小企业发展，服务区域财源建设。在新一轮财税体制改革的推动下，周口市区域财源建设需要加快步伐，特别是对中小企业的支持显得尤为关键。一是应推进结构性减税降费，减轻制造业等核心产业的税负，并通过完善增值税抵扣链条，减少产业间抵扣差异，避免资源错配。二是在企业所得税方面，降低税率，加大研发费用加计扣除力度，激活企业创新动力，并在成果转化环节降低或免除技术转让所得税，加速成果转化，促进行业间知识与技术分享，共同推动产业升级。三是加大现代产业融资减税力度，通过税收优惠政策引导资本流入现代产业的研发与生产领域，助力现代产业体系建设，引导产业结构转型升级。四是依靠境内沙颍河，加快中原出海新通道建设，大力发展临港经济区，打造新的经济引擎。以港口为中心发展相关产业，实现临港工业、临港物流业、临港商贸业等协调发展，拉动区域经济的全面发展。五是加强信息互动，充分利用税收数据资源，培育和发展新质生产力，全方位加强财源建设，把调整产业结构与稳定财政增长更加紧密地结合起来，加快形成多点支撑、多极发展的产业格局。

周口传承弘扬伏羲文化的路径研究

张珍珍

担负新时代新的文化使命，传承弘扬伏羲文化，是周口儿女以高度的文化自信打造“道德名城、魅力周口”的文化追求。为加快建设现代化周口提供文化支撑、注入文化力量。新征程上，周口应深入挖掘伏羲文化的时代价值，大力传承弘扬伏羲文化。

周口传承弘扬伏羲文化的独特优势

深厚的历史文化底蕴。周口作为省级历史文化名城，拥有丰富的历史文化遗存，具有重要的历史文化价值和深厚的历史文化底蕴。伏羲事迹与传说起自先秦，秦汉时被纳入中国古史体系。据史料记载，6500年前，中华人始祖太昊伏羲氏在周口淮阳建都，肇始了中华文明。周口拥有6500多年的文明史，几千年的历史积淀为周口传承弘扬伏羲文化提供了深厚的历史文化底蕴。

丰富的伏羲文化资源。周口淮阳是伏羲文化的重要发源地，拥有得天独厚伏羲文化资源。伏羲文化不仅包括伏羲时代产生的龙文化、农耕文化、姓氏文化、婚嫁文化、礼乐文化等文化内容，还包括与伏羲相关的传说、故事、民俗、艺术等文化形式。此外，还包括以太昊伏羲祭典为代表的非物质文化遗产等。这些丰富的文化资源是中华民族的文化传统和民族精神的载体，为周口传承弘扬伏羲文化提供了文化支撑和精神力量。

鲜明的地域文化特色。周口是羲皇故里、老子故里，享有“华夏先

驱、九州圣迹”之美誉。伏羲文化在周口源远流长、根深蒂固，周口文化和中原文化赋予伏羲文化浓郁的地域色彩。伏羲文化承载着中华民族精神，积淀了周口儿女最深沉的精神追求。伏羲文化是中华优秀传统文化的重要组成部分，经过在周口大地数千年的发展，已成为融农耕文化、姓氏文化、根亲文化等地域文化为一体的特色文化符号。

周口传承弘扬伏羲文化的时代价值

展现伏羲文化创新发展新气象。周口市坚定文化自信、坚持守正创新，以伏羲文化为主题，依托太昊陵这一传承和弘扬伏羲文化的重要载体，积极举办伏羲文化旅游节、伏羲文化论坛、伏羲文化非遗展示等特色文化活动，展现了伏羲文化的独特魅力。通过推动伏羲文化的创造性转化、创新性发展，为伏羲文化注入新的内容，激活伏羲文化的时代生命力，展现了周口传承弘扬伏羲文化的新气象新作为。

开创周口文化繁荣发展新局面。伏羲文化是中华优秀传统文化的重要组成部分，为新时代周口文化建设提供了有力文化支撑。周口市积极实施“文化+”工程，以伏羲文化引领文化强市建设，推动周口文化事业和文化产业高质量发展，为周口文化发展注入生机活力。传承弘扬伏羲文化对周口文化繁荣发展提供了文化支撑和文化滋养，有助于打造周口特色文化城市名片，展

现周口文化繁荣发展的独特魅力和时代风采。

在赓续文脉中谱写中华民族现代文明新篇章。伏羲文化作为中华文明的第一缕曙光，是中华民族现代文明的根和源。伏羲文化作为海内外中华儿女普遍认同的民族精神象征、文化标志和情感纽带，对中华民族的文明起源和发展作出了巨大贡献。周口传承弘扬伏羲文化是肩负新的文化使命，有助于赓续周口历史文脉，提升周口文化自信、树立文明周口形象。

周口传承弘扬伏羲文化的实践路径

健全文化事业和产业发展的体制机制。要不断完善制度保障，加大政策、资金、管理等支持力度。要深化文化体制机制改革。深入实际，加强调查研究，解决好弘扬伏羲文化面临的体制性障碍，调整文化领域的所有制结构，深化文化领域改革，整合伏羲文化资源，推动文化管理体制的改革。要科学部署伏羲文化发展战略。构建政府主导的伏羲文化弘扬机制，坚持以习近平文化思想为指导，赓续伏羲文化根脉，创新伏羲文化融合发展体制机制。

重视对伏羲文化遗产的保护传承。文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源。要高度重视对伏羲文化遗产遗迹和民俗文化遗产的保护，要让文物说话，让历史说话，让文化说话。要加

快打造以淮阳古城为支撑的历史文化核心展示区，积极推动伏羲文化创造性转化、创新性发展。积极培育伏羲文化特色业态，讲好伏羲文化故事，传播周口声音，为中华文明探源工程作出周口贡献。

深化文旅融合打造伏羲文化品牌。要大力发展文化旅游产业，打造伏羲文化品牌。要以深化文旅融合合作为弘扬伏羲文化的重要抓手，立足周口地域文化特色和羲皇故都圣地。依托伏羲文化特色文化品牌，打造“羲皇故里、老子故里”文化名片，突出新时代周口伏羲文化的鲜明特色和独特标识，展现伏羲文化独特魅力。

科技赋能创新伏羲文化传播方式。科技赋能文化与科技融合发展，以科技赋能伏羲文化传播，赋予伏羲文化更多现代力量，展现其独特魅力和文化活力。一方面，要拓展伏羲文化的传播场域。依托太昊陵景区，打造沉浸式文化体验。加强科技创新与文化深度融合，打造数字化、个性化、场景化的传播场域，不断增强伏羲文化的传播力和影响力。另一方面，要创新伏羲文化的传播手段。充分发挥新媒体等现代科技手段的作用，运用大数据、云计算、人工智能等数字技术，创新伏羲文化传播方式，让伏羲文化焕发新的生机与活力。

作者单位：中国地质大学(武汉)马克思主义学院